

**Об утверждении Концепции  
развития авиации общего назначения (малой авиации)  
в Ульяновской области на 2009-2013 годы**

В целях поддержки развития малой авиации, обеспечения инновационного и высокотехнологичного развития экономики Ульяновской области:

1. Утвердить Концепцию развития авиации общего назначения (малой авиации) в Ульяновской области на 2009-2013 годы (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя Председателя Правительства Ульяновской области Пинкова А.П.

Губернатор – Председатель  
Правительства области

С.И. Морозов

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением Правительства  
Ульяновской области

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**развития авиации общего назначения (малой авиации)**  
**в Ульяновской области на 2009 – 2013 годы**

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения**

Концепция развития авиации общего назначения (малой авиации) в Ульяновской области на 2009 – 2013 годы (далее – Концепция) разработана во исполнение поручения Губернатора – Председателя Правительства Ульяновской области от 03.04.2008 №73-Г-01/911вн в целях поддержки малой авиации, обеспечения инновационного и высокотехнологичного развития экономики Ульяновской области.

Концепция разработана Министерством транспорта и дорожного хозяйства Ульяновской области, Министерством промышленности, предпринимательства и трудовых ресурсов Ульяновской области, департаментом инвестиций Правительства Ульяновской области, Министерством сельского хозяйства Ульяновской области, некоммерческим партнёрством «Федерация авиационного спорта Ульяновской области», негосударственным образовательным учреждением «Ульяновский аэроклуб РОСТО (ДОСААФ)», федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации», обществом с ограниченной ответственностью «Авиатекс».

Гражданская авиация – авиация, используемая в целях обеспечения потребностей граждан и экономики. Гражданская авиация, используемая для предоставления услуг (по осуществлению воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов, почты) и (или) выполнения авиационных работ, относится к коммерческой гражданской авиации. Гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, относится к авиации общего назначения (статья 21 Воздушного кодекса Российской Федерации).

Лёгкое воздушное судно – воздушное судно, максимальный взлётный вес которого составляет менее 5700 килограммов, в том числе вертолёт, максимальный взлётный вес которого составляет менее 3100 килограммов. Сверхлёгкое воздушное судно – воздушное судно, максимальный взлётный вес которого составляет не более 495 килограммов без учёта веса авиационных средств спасания (статья 32 Воздушного кодекса Российской Федерации).

Авиация общего назначения (малая авиация) (далее – малая авиация) – часть гражданской авиации общего назначения, гражданской коммерческой авиации,

авиации РОСТО (ДОСААФ), эксплуатирующая лёгкие и сверхлёгкие воздушные суда.

Малая авиация является составляющей частью глобальной транспортной системы многих развитых стран мира, служит гибким, быстрым и эффективным средством связи удалённых районов с деловыми центрами, образует транспортную сеть, которая дополняет, а по многим параметрам и превосходит такие транспортные системы, как воздушный, железнодорожный, речной или автомобильный транспорт, что обуславливает активный рост её популярности в последние годы.

По данным Федерального агентства воздушного транспорта, в России насчитывается около 7000 единиц воздушных судов малой авиации.

В Российской Федерации государственная политика в области авиации до сегодняшнего дня была направлена на создание крупной широкофюзеляжной авиационной техники, решение глобальных задач перевозок пассажиров и грузов. Отсутствие должного внимания к развитию малой авиации не позволяет решить многие проблемы по рациональному использованию воздушного пространства и эффективной реализации всех возможностей малой авиации.

Новая экономическая ситуация в России требует новых подходов к решению задач развития малой авиации.

Местные воздушные линии обслуживались в основном самолётами Ан-2. Самолётами этого типа выполнялось и большинство видов работ по применению авиации в народном хозяйстве.

На 2001–2005 годы пришёлся пик списания авиационной техники в связи с выработкой общетехнического ресурса. Аэропорты оказались незагруженными, в большей степени это касается аэропортов применения авиации в народном хозяйстве.

Отсутствие замены самолёта Ан-2 приводит к ликвидации большинства местных воздушных линий и невозможности предоставления авиационных услуг. Однако остановить работу целого ряда отраслей народного хозяйства, которые не в состоянии обходиться без услуг малой авиации, невозможно. Это в первую очередь сельское и лесное хозяйства, нефтяная и газовая промышленность, энергетика, мониторинг окружающей среды, доставка людей в труднодоступные места, обеспечение медико-санитарной помощи, обеспечение бизнес-полётов деловых людей. Все это весьма актуально для промышленного потенциала Ульяновской области. В случае дальнейшего недостатка авиауслуг, оказываемых с применением летательных аппаратов малой авиации, начнётся необратимый процесс потери экономической эффективности деятельности перечисленных отраслей, что отразится на экономическом состоянии Ульяновской области.

Сегодня рынок авиауслуг начал заполняться самолётами разработчиков малой авиационной техники, работавших на протяжении последних лет как самостоятельные конструкторские бюро. Процесс носит стихийный характер, работы производятся зачастую с нарушением законодательства Российской Федерации.

Отсутствие опыта государственного регулирования процесса создания и использования малой авиационной техники объективно приводит к несовершенству нормативных документов, регламентирующих данную сферу деятельности.

Формирование областной транспортной системы должно преследовать следующие цели:

реализация принципа социально-территориальной справедливости, понимаемой как обеспечение транспортной доступности населению минимально гарантированного уровня социальных благ, связанных с осуществлением любых возможных перемещений;

существенное снижение неопределённости (риска) хозяйственной деятельности в части, зависящей от транспортных факторов. При этом важно сокращение затрат времени на поездки и перевозки срочных грузов;

максимизация косвенного нетранспортного экономического и социального эффекта авиаперевозок, связанного со стимулированием развития обслуживаемых авиационным транспортом территорий, с перераспределением экономической активности населения.

Правительство Ульяновской области выступило инициатором разработки Концепции, располагая мощным потенциалом региона, который обладает следующими уникальными возможностями для решения обозначенной проблемы:

наличие крупных производственных мощностей авиационного профиля;

высочайший кадровый научный потенциал;

существующая инфраструктура аэродромов, включая аэродромы местных воздушных линий.

Концепцией предусматривается реализация мероприятий по следующим направлениям:

сохранение, развитие и создание материально-технической базы для разработки и производства малой авиационной техники на базе реструктуризации существующих предприятий и оптимизации межхозяйственных связей;

расширение рынка услуг малой авиации путём продвижения товаров и услуг на отечественный и мировой рынки;

сохранение и развитие научно-технического потенциала области путём внедрения новейших информационных, наукоёмких, исследовательских, методических, финансовых технологий, повышения уровня подготовки квалифицированных кадров для малой авиации;

создание малой авиационной техники, научно-методического обеспечения отрасли малой авиации;

оптимизация использования имеющихся ресурсов Ульяновской области (финансовых, материальных, интеллектуальных), направленных на создание эффективной инфраструктуры малой авиации.

## **2. Цель и задачи Концепции**

Основной целью настоящей Концепции является развитие малой авиации на территории Ульяновской области путём повышения качества и эффективности мер её государственной поддержки.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

удовлетворение запросов нуждающихся в авиауслугах отраслей народного хозяйства области;

сохранение лётного и технического персонала, высвобождаемого из системы гражданской авиации и Министерства обороны Российской Федерации;

упорядочение системы использования воздушных судов малой авиации;

создание системы эксплуатации и пользования услугами малой авиации;

существенное повышение уровня безопасности полётов воздушных судов малой авиации;

развитие производственно-технической базы отрасли;

восстановление и оптимизация межхозяйственных связей в авиационно-промышленном комплексе области;

создание новых рабочих мест;

создание базы для внедрения достижений научно-технического потенциала области;

обеспечение рабочими местами части выпускников образовательных учреждений авиационного профиля;

привлечение молодёжи к занятиям по интересам авиационной тематики через аэроклубы и общественные образования;

расширение международных контактов, включающих совместные проекты в области разработки, производства и эксплуатации воздушных судов, с целью привлечения инвестиций в развитие отрасли малой авиации.

Для достижения поставленных задач в первую очередь необходимо:

расширение и развитие рынка услуг малой авиации;

создание малой авиационной техники;

научно-методическое обеспечение отрасли малой авиации;

создание аэродромного комплекса малой авиации, в состав которого войдёт авиакомпания, специализирующаяся на использовании малой авиации, либо развитие действующих авиакомпаний или аэроклуба.

## **2.1. Расширение и развитие рынка услуг малой авиации**

Одним из основных направлений, реализуемых в рамках Концепции, является расширение и развитие рынка услуг малой авиации, продвижение товаров и услуг на отечественный и мировой рынки, развитие эксплуатационной инфраструктуры малой авиации в Ульяновской области.

С выработкой общетехнического ресурса авиатехники системы гражданской авиации, предоставляющей авиауслуги отраслям народного хозяйства области, начался необратимый процесс потери экономической эффективности в отраслях экономики, что влияет на экономическое состояние Ульяновской области.

Отсутствие финансовых средств у потребителей услуг малой авиации не позволяет в должной мере использовать её возможности. Выработка новых финансовых технологий, применение корпоративных методов её использования, выбор оптимальных организационно-правовых форм в рамках разработки и реализации Концепции позволит стимулировать развитие рынка услуг малой авиации, повысить экономическую эффективность деятельности отраслей народного хозяйства Ульяновской области.

Авиаотряды, работающие в системе гражданской авиации, при отсутствии возможности обновления авиапарка техникой отечественного производства будут вынуждены закупать авиатехнику иностранного производства. Необходимо проводить реструктуризацию системы эксплуатации с целью повышения возможностей использования малой авиационной техники, а не прекращать деятельность по причине экономической нецелесообразности. Реструктуризация в гражданской авиации предпочтительней тем, что авиаотряды имеют определённую клиентуру на предоставление авиауслуг, техническую базу, кадровый состав, требующий только переподготовки, и опыт работы в этой сфере.

С развитием сектора частных пользователей авиатехники необходимо создание сети сервисного технического обслуживания. Примером может служить сеть сервисного обслуживания частного автомобильного транспорта.

Эффективная система технического обслуживания для поддержания лётной годности летательных аппаратов на протяжении всего срока их службы увеличит число потенциальных покупателей и создаст предпосылки к увеличению рынка товаров и услуг малой авиации.

В Ульяновской области существует потребность в предоставлении услуг малой авиации:

- проведение мониторинга окружающей среды;
- патрулирование лесных массивов, нефте- и газопроводов, линий электропередач, железнодорожных и автомобильных дорог;
- химическая и биологическая обработка в сельском хозяйстве (десикация посевов, борьба с вредителями, болезнями, сорняками);
- спасательные работы;
- эвакуация тяжёлых больных, нуждающихся в экстренной специализированной помощи;
- грузопассажирские перевозки;
- бизнес-полёты.

Комплексный подход к выработке эффективных механизмов и технологий, включая финансовые, технические, организационные и прочие, направленные на удовлетворение потребностей рынка авиационных услуг, позволит, с одной стороны, решить проблемы создания оптимальной эксплуатационной инфраструктуры в интересах развития малой авиации, включающей вопросы обеспечения полётов (взлётно-посадочные полосы, стоянки, обеспечение горюче-смазочными материалами, связь, метеорологическое обеспечение, медицинское обеспечение, отдых), а с другой стороны, наполнить

экономическим содержанием имеющиеся аэродромы, что будет способствовать их сохранению и развитию.

## **2.2. Создание малой авиационной техники**

Для повышения качества процесса лётных испытаний опытных образцов, внедрения прогрессивных технологий, минимизации затрат каждого разработчика необходимо создание единой лётно-испытательной базы для всех разработчиков с профессионально обученными лётными и техническими кадрами.

Существенный вклад в реализацию стратегии внесёт разработка системы взаимодействия по развитию малой авиации как на областном, так и на федеральном уровнях путём организации участия в выставках, слётах, авиасалонах.

Основной задачей создания малой авиационной техники является разработка действенных механизмов и технологий развития существующей проектной и производственной базы малой авиации, включая создание производств и лётно-испытательной базы с целью оптимизации деятельности разработчиков и производителей малой авиационной техники.

Недостаточное внимание к развитию малой авиации со стороны государственных структур привело к отсутствию отечественных разработок в областях двигателестроения, новых материалов, аэронавигационного и связного оборудования, необходимых для малой авиации. Отечественные разработчики и производители вынуждены использовать зарубежные агрегаты (это в первую очередь касается двигателей). Отсутствие отечественного двигателя для лёгких самолётов и несовершенство дизайна накладывают свой отпечаток на развитие малой авиации и в нашей области. Эти задачи не под силу одному предприятию. Необходимо объединение разработчиков и производителей с привлечением научного потенциала области, что позволит решить наряду с другими и эту проблему.

Проведение маркетинговых исследований рынка товаров и услуг малой авиации и выработка маркетинговой стратегии являются приоритетными направлениями мероприятий Концепции. Результатом проведения маркетинговой стратегии должен стать выбор типа или типов малой авиационной техники, наиболее удовлетворяющих потребности рынка услуг малой авиации.

Поддержание лётной годности летательных аппаратов является важной задачей системы обеспечения безопасности полётов.

Серийное производство требует разработки системы поддержания лётной годности в процессе эксплуатации летательных аппаратов.

Предприятия-эксплуатанты, обладая опытом технического обслуживания авиатехники гражданской авиации, при условии организации совместных проектов с разработчиками и производителями могут организовать действенную систему технического обслуживания, текущего и капитального ремонта авиационной техники. На их базе могут формироваться специализированные

центры технического обслуживания и ремонта. Их услугами с успехом могут пользоваться государственные структуры, организации и частные владельцы.

Оптимизация использования имеющихся в Ульяновской области ресурсов (финансовых, материальных, интеллектуальных), внедрение прогрессивных технологий поддержки малой авиации, координация деятельности в сфере малой авиации в выработке стратегии развития отрасли позволят решить следующие вопросы:

снизить затраты на приобретение материалов и комплектующих;

оптимизировать себестоимость техники, унифицировать узлы и агрегаты производимых летательных аппаратов, что облегчит их дальнейшую техническую эксплуатацию, упростит систему сервисного технического обслуживания и проведение текущих и капитальных ремонтов, наиболее полно удовлетворяющих потребности рынка товаров и услуг малой авиации;

создать систему отбора перспективных проектов создания авиационной техники в условиях, предусмотренных законодательством.

### **2.3. Научно-методическое обеспечение отрасли малой авиации**

Внедрение новых технологий в разработку авиационной техники и её производство, подготовка высококвалифицированных специалистов для малой авиации должно стать одним из условий развития малой авиации в Ульяновской области.

Во время начального периода развития малой авиации, характеризующегося созданием исключительно любительских лёгких и сверхлёгких летательных аппаратов, практически не привлекался научный потенциал институтов. Методы проектирования и конструирования носят в основном рекомендательный характер и не обеспечивают достижения высоких лётно-технических характеристик летательных аппаратов, что снижает уровень безопасного использования авиатехники.

Серьёзным направлением в реализации Концепции станет разработка технологий оптимизации процедур сертификации.

Одним из условий интенсивного развития рынка малой авиации является наличие сертифицированных типов летательных аппаратов. Существующая система проведения сертификационных процедур – это дорогостоящее и длительное мероприятие. Упрощение процедуры сертификации возможно путём создания филиала Государственного реестра гражданских воздушных судов при Приволжском федеральном округе.

Недостаточное бюджетное финансирование общественных, спортивных и иных авиационных организаций привело к резкому снижению интереса молодёжи к научно-техническому творчеству в области авиации. Приобретение лётных навыков стало для молодёжи практически недоступным.

В связи с отсутствием перспективы трудоустройства снизился престиж специальностей авиационного профиля. Обрывается связь поколений, теряются лучшие авиационные традиции России.



В связи с резким сокращением объёма производств на предприятиях авиационного профиля Ульяновской области и связанными с этим финансовыми проблемами резко снизилась потребность предприятий в специалистах, возможность организации учебно-производственной практики студентов учебных заведений.

Расширение производств предприятий, разрабатывающих и производящих малую авиационную технику, создание системы эксплуатации позволит значительно расширить базу для учебно-производственной практики.

Ульяновская область по праву считается авиационным центром России, имеющим полный научный, промышленный и эксплуатационный авиационные комплексы.

В настоящее время подготовкой лётного состава малой авиации занимается федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации» и аэроклубы (в основном пилотов-любителей). Отсутствие методического обеспечения, слабая техническая база и недостаточное число пилотов-инструкторов, получивших лицензии, не позволяют осуществить качественную подготовку лётно-технического состава для развития малой авиации.

В связи со значительным сокращением объёмов учебного процесса в учебных заведениях подготовка новых программ обучения специалистов малой авиации реальна, актуальна и позволит поддержать и развить обучающий процесс, сохранить кадровый преподавательский состав, являющийся интеллектуальным богатством Ульяновской области.

Развитие малой авиации даст возможность сберечь лётные и технические кадры, высвобождаемые из систем гражданской авиации и Министерства обороны Российской Федерации, что обеспечит экономию огромных государственных средств, затраченных на их подготовку.

Подготовку кадров для малой авиации невозможно рассматривать в отрыве от вопросов обеспечения безопасности полётов. Создание системы качественной подготовки специалистов – это первая задача системы обеспечения безопасности полётов.

Комплексный подход при разработке системы подготовки кадров для малой авиации, включая возможности вузовской науки, отраслевых центров подготовки и переподготовки лётного состава, накопившийся опыт действующих аэроклубов, опыт государственных авиационных структур, выработку эффективных финансовых технологий, позволит решить проблему подготовки кадров для малой авиации.

Наиболее актуальные направления в решении задачи научно-методического обеспечения отрасли малой авиации:

разработка системы научно-исследовательского обеспечения, направленного на развитие и внедрение новых технологий, включающего разработку технологий упрощения процедур сертификации, организацию и проведение научно-исследовательских работ в интересах развития малой авиации;

разработка и внедрение систем обучения и подготовки специалистов всех направлений для малой авиации, расширение номенклатуры специальностей и специализаций, расширение базы учебно-производственной практики;

разработка системы привлечения молодёжи к авиационной тематике через сеть общественных организаций, аэроклубов, пропаганду авиационно-технических видов спорта;

научно-исследовательское сопровождение этапов разработки, производства и эксплуатации малой авиационной техники, направленное на повышение качества и оптимизацию всех процессов создания и применения авиатехники.

#### **2.4. Создание базового аэродрома малой авиации**

Создание базового аэродрома малой авиации позволит решить вопросы использования малой авиации в Ульяновской области – в сельском хозяйстве, патрулировании лесов, нефтепроводов, а также обеспечить массовое привлечение молодёжи в авиационные виды спорта и организацию бизнес-полётов, что положительно повлияет на инвестиционную привлекательность города и области.

Для создания базового аэродрома малой авиации данной Концепцией предусматривается:

использование аэродрома «Белый Ключ» Ульяновского аэроклуба РОСТО (ДОСААФ) с материально-технической базой, позволяющей проводить подготовку лётного состава и авиационной техники к полётам согласно федеральному законодательству;

строительство аэродромного комплекса малой авиации и создание на его базе авиакомпании, специализирующейся на малой авиации в Заволжском районе муниципального образования «город Ульяновск», на котором планируется строительство ангаров для размещения самолётов малой авиации, ремонтных цехов для сервисного обслуживания воздушных судов малой авиации.

Подбор площадки под строительство аэродромного комплекса малой авиации будет осуществляться путём согласования её месторасположения с Министерством территориального развития и инвестиций Ульяновской области и мэрией г. Ульяновска.